

ФИЛИППИНЫ

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ: ИСТОРИЯ УСПЕХА

СТАТЬЯ 6 РКБТ

Ценовые и налоговые меры являются эффективным и важным средством сокращения потребления табака... Каждая Страна должна... осуществлять... налоговую и... ценовую политику в отношении табачных изделий, с тем чтобы содействовать достижению целей в области здравоохранения, направленных на сокращение потребления табака.

В 2012 году на Филиппинах был принят закон «О реформе налогообложения пороков» (Sin Tax Reform Act, STL), который предусматривал постепенное повышение ставок специфического акциза на табачные изделия с 2,72 филиппинских песо для марок низкой и средней стоимости и 12 филиппинских песо для премиальных брендов в 2012 году до единой ставки в размере 30 филиппинских песо к 2017 году. К 2017 году средняя цена за пачку увеличилась более чем вдвое. В первые два года после принятия закона общий объем налогооблагаемых продаж снизился на 32,5%: с 12,18 миллиарда пачек в 2012 году до 8,22 миллиарда пачек в 2014 году, а в 2015 году повысился снова..



Наиболее эффективным методом сокращения потребления табака является повышение цены на табачные изделия путем повышения налогов. Более высокие цены на табачные изделия предотвращают приобщение к курению, а также способствуют тому, что нынешние курильщики либо отказываются от курения, либо сокращают количество потребляемого табака.

Рекомендации

1. CTFK calculations based on Philippine Statistical Authority (PSA) Survey (prices) and Bureau of Internal Revenue (BIR) (Taxation). Available from <https://psa.gov.ph/statistics/> and www.bir.gov.ph/. 2. BIR, Republic of the Philippines, Annual Reports (Tax Removals and Tax Revenue). Total sales include domestic and imported tax removals. Available from www.bir.gov.ph/index.php/transparency/bir-annual-report.html. 3. Global Adult Tobacco Survey: Executive Summary (GATS). Centers for Disease Control and Prevention; 2015. Available from www.cdc.gov/tobacco/global/gtss/. 4. Global Youth Tobacco Survey (GYTS): Philippines. World Health Organization; 2011. Available from who.int/tobacco/surveillance/gtss/en/index.html. 5. Philippine Republic Act No. 10351: An Act Restructuring the Excise Tax on Alcohol and Tobacco Products by Amending Republic Act No. 8424. 6. Department of Budget Management. General Appropriations Act, Vol. 1, Department of Health. Office of the Secretary. 2009-2015. 7. Department of Health. Sin Tax Law Incremental Revenue for Health Annual Report, C.Y.2016. Available at www.doh.gov.ph/sites/default/files/publications/2016%20DOH%20Sin%20Tax%20Report.pdf.

Потребление табака до принятия закона

В 2009 году курильщиками являлись 28,3% взрослых (старше 15 лет): 47,7% мужчин и 9% женщин.³ В 2011 году распространенность курения среди молодежи (в возрасте от 13 до 15 лет) составляла 8,9%: сигареты курили 12,9% мальчиков и 5,3% девочек.⁴

Специфический акциз на пачку фабричных сигарет, исчисляемый исходя из чистой розничной цены (песо)⁵

Старая система		RA 10351 (Реформа налогообложения пороков)						
2012		2013	2014	2015	2016	2017	2018	
NRP- Чистая розничная цена	Акцизный налог	NRP- Чистая розничная цена		Акцизный налог				
< 5,00	2,72	Более 10,00	12,00	17,00	21,00	25,00	30,00	Ежегодное повышение на 4%
5,00 до 6,50	7,56							
6,51 до 10,00	12,00	11,50 и ниже	25,00	27,00	28,00	29,00		
>10,00	28,30							

Старая и новая система (введенная после принятия закона «О реформе налогообложения пороков») не являются сопоставимыми, поскольку до 2012 года налоговая база была заморожена на уровне цен на сигареты 1996 года.

Изменение налогов

До 2013 года филиппинская система акцизного налогообложения имела 4 уровня, и некоторые марки табачных изделий облагались налогом, который составлял менее одной десятой акциза, взимаемого с других марок. В период с 1996 по 2012 год осуществлялась политика «замораживания ценовой классификации», в соответствии с которой ставки акциза на марки, существовавшие до 1996 года, определялись на основе чистых розничных цен, действовавших в 1996 году. В 2012 году на Филиппинах был принят закон «О реформе налогообложения пороков», который отменил «замораживание ценовой классификации», ввел более высокие ставки акциза, начал переход к системе с едиными ставками (с завершением этого процесса к 2017 году) и ввел индексацию налога к уровню инфляции (повышение на 4% ежегодно после 2017 года).

Последствия повышения налогов

Налоги и цены. После того, как в 2017 году ставка специфического акциза для марок низкой и средней стоимости повысилась с 2,72 песо до 30 песо, а для дорогих и премиальных брендов с 12 песо до 30 песо, средняя цена за пачку сигарет увеличилась более чем на 78%: с 24,25 песо до 43,29 песо.

Продажи. В период с 2012 по 2015 год объем продаж сигарет местного производства снизился на 28,1%: с 5,79 миллиарда пачек до 4,16 миллиарда пачек. Совокупные продажи сигарет импортного и местного производства снизились на 32,5% в первые два года: с 12,18 миллиарда пачек до 8,22 миллиарда пачек в 2014 году, а в 2015 возросли до 8,86 миллиарда пачек.

Изменение структуры налогообложения

На Филиппинах табачные изделия облагаются специфическим акцизом. С 2013 по 2016 год действовали две отдельные ставки акциза в зависимости от чистой розничной цены. С 2017 года применяется единая ставка специфического акциза. В период до 2017 года ставка специфического налога повышалась ежегодно, а после 2017 года налог будет увеличиваться на 4% каждый год для автоматической корректировки на инфляцию.

Реакция табачной промышленности. Компания Philip Morris International/Fortune, которой принадлежит самая крупная доля табачного рынка страны, а также местные табачные компании всячески пытались избежать последствий принятия закона «О реформе налогообложения пороков» 2012 года. Так, в 2012 и 2013 годах (до введения в действие более высоких ставок) они перенесли рынок огромными количествами своей продукции, с тем чтобы избежать нового акциза и платить налог по старым ставкам. Табачные компании также увеличили производство очень дешевых сигарет. Рост предложения очень недорогих сигарет при повышении цен на табачную продукцию из-за более высоких налогов содействует тому, что курильщики вместо отказа от курения переходят на потребление менее дорогих марок. С введением единой высокой ставки полезность этой тактики для табачной промышленности постепенно уменьшилась.

Сокращение количества курильщиков. Распространенность курения среди взрослых филиппинцев сократилась с 28,3% в 2009 году до 22,7% в 2015 году.³

Доходы правительства. Доходы государственной казны от налогообложения табачных изделий выросли более чем в три раза, увеличившись с 32,9 миллиарда песо в 2012 году до 104 миллиардов песо в 2016 году, несмотря на снижение объема продаж.² В рамках целевого ассигнования средств бюджет Министерства здравоохранения увеличился более чем в два раза (с 53,2 миллиарда песо в 2012 году до 141,1 миллиарда песо в 2017 году), в результате чего с 2012 года Национальной программой медицинского страхования было охвачено дополнительно 10,8 миллиона бедных и малообеспеченных семей.⁷